

# 中国（福建）自由贸易试验区工作领导小组办公室

闽自贸办函〔2022〕15号

## 省自贸办关于发布福建自贸试验区 第19批创新举措评估结果的函

福建自贸试验区工作领导小组成员单位，福州、厦门、平潭片区管委会，各设区市商务局、平潭综合实验区经发局：

福建自贸试验区挂牌运行以来，共推出18批515项创新举措，累计34项制度创新成果在全国复制推广，7项入选全国“最佳实践案例”，彰显了改革开放试验田作用。近期，省自贸办委托第三方机构对新一批创新举措开展了评估，共有48项创新成果入选福建自贸试验区第19批创新举措，其中，全国首创28项、复制拓展19项，复制1项；对台特色7项。

现将评估结果函告你们，请继续共同抓好制度创新工作，推出实施更多具有首创性、实施效果好、可复制推广性强的改革试点经验。

附件：福建自贸试验区第19批（48项）创新举措

中国（福建）自由贸易试验区  
工作领导小组办公室

2022年8月5日

办公室

## 附件

### 福建自贸试验区第19批（48项）创新举措

序号	举措内容	创新性
1	<b>海关“智慧企管”平台。</b> 集成海关现有企管信息化系统，搭建“业务网+”及“互联网+”两个平台，实现“一个界面”登录。开发或移植涵盖企业管理、保税监管、稽核查、审核监督、综合管理等模块的智能辅助系统，促进企管工作规范化和手段智能化。	<b>全国首创。</b> <b>创新点：</b> 打造功能集合运用的海关一体化平台，方便企业和海关自身操作管理。
2	<b>陆地港出口转关直通业务。</b> 陆地港作为启运地，一站式受理海关业务，承担通关监管所有事项。出口货物直通全省各口岸，依托物流监控辅助系统严密途中监管。在口岸海关完成海关智能锁自动解封、转关自动核销、舱单自动放行，口岸海关免于到监管现场操作。	<b>全国首创。</b> <b>创新点：</b> 福厦海关监管互认，进一步提高通关效率，降低通关成本，促进自贸试验区内外联动发展。
3	<b>跨境电商企业“零跑腿”缴税模式。</b> 银行为跨境电商企业设立账户，现场海关打印税单后通知企业并同步将税单交付银行，企业通过网上银行缴纳税款，银行当日内将税款转入国库。	<b>全国首创。</b> <b>创新点：</b> 实现跨境电商企业足不出户远程缴税，保障税款安全及时入库。
4	<b>本外币合一银行结算账户体系试点。</b> 统一人民币和外币银行账户开立、变更、撤销等账户管理规则，支持通过一个账户对多币种资金进行管理。	<b>全国首创。</b> <b>创新点：</b> 大幅节约企业开立及管理账户的时间和成本。
5	<b>八闽办税码。</b> 由“智慧企业码、智慧个人码”和“智慧服务码”组成，在手机端为实名用户自动赋码。“智慧企业码、智慧个人码”动态更新企业、个人涉税费信息，实时推送待办提醒；“码上贷”功能使企业法人代表可获取前溯24个月的涉税经营数据，转纳税信用为融资信用；“智慧服务码”动态展示政府相关部门工作人员的单位、岗位、任职等信息和监督电话。	<b>全国首创。</b> <b>创新点：</b> 实现精细便捷的办税服务，打破部门信息孤岛，塑造公开透明的政府形象。

6	<p><b>省级定制医疗保险开放港澳台同胞参保。</b>“八闽保”参保港澳台同胞在线上投保平台可使用港澳台居住/通行证、台胞证、护照等证件。理赔时根据参保港澳台同胞国内医保和台湾健保统筹情况和协议公式进行理算，实现便捷理赔。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>健全台胞在闽医疗及普惠保险保障制度。</p>
7	<p><b>智能辅助审批系统。</b>通过 OCR 抓取纸质材料内容，并通过校验接口和 AI 工具进行数据查询核验、文字识别比对、图像识别、语义理解识别，自动校验判定审查，即时自动生成智能审查报告。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>提升审批效率精度，规避人工判定中不确定性。</p>
8	<p><b>专用航标行政许可优化。</b>对部分不繁忙的航段，且实际施工不影响船舶通航的航标工程，实行通航安全影响论证容缺办理。开展一网通在线办理，探索航标效能技术测定与效能验收同步实施。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>加强部门协同，压缩办理时限和审批环节。</p>
9	<p><b>破产企业司法行政协同改革。</b>市场监管、法院、税务三方联动，实行企业破产案件受理、简单破产案件公司注销、清税办理等事务“一站式”服务。复杂案件采取法院联动，为破产企业管理人提供全面服务。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>将破产企业破产程序中主要的三个部门无缝衔接，减少企业多头跑的麻烦。</p>
10	<p><b>涉自贸试验区民商事纠纷诉调仲执一体化机制。</b>在涉自贸试验区民商事纠纷立案、审理、执行过程中，法院对接自贸试验区管委会、仲裁委，通过诉前分流、诉中调解、执行合力，委派或委托特邀调解员进行案件调解，运用法官工作室和云调解平台，实现矛盾纠纷“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>拓宽多元化纠纷解决渠道，为当事人提供多途径、多层次、低成本的高效便捷服务。</p>
11	<p><b>统一房产和规划面积测量标准。</b>按照标准化管理办法编制全国首个融合房产与规划建筑面积测量国家标准的地方规程，统一规则，以同个标准贯穿房产测量的不同阶段。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>解决因规则不同导致的面积测算不一致的问题，有效缩短建设周期，减少纠纷。</p>

12	<p><b>打造智慧港口引航站。</b>建设港口引航船舶信息可视化平台，实现引航、拖轮、码头、船舶代理等关于船舶作业信息的全程可视化，明确船舶作业的主要信息服务标准，形成一体化的集成服务解决方案。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>加强船舶的到港、作业和离泊信息交互，减少流转环节，提升港口生产效率。</p>
13	<p><b>“关税e保”通关保额评估平台。</b>建设全国首个通关保额评估平台“关税e保”，通过大数据云计算模型分析历史通关数据，为进出口企业推荐合适的关税保证保险的保额区间，并自动将数据推送至保险公司，帮助外贸企业享受“先放行、后缴税”的通关便利。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>创新通关保额评估模式和机制，提升投保决策效率，节约企业成本。</p>
14	<p><b>散装新货种海运出口服务保障机制。</b>定点帮扶出口企业打通“出口国、船旗国、进口国”三方协商认定绿色通道，实行“单船单报”定制化服务。向国际海事组织提交建议提案，新增货种纳入《国际海运固体散装货物规则》提案。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>实现海运国际公约对新货种“从无到有”“从零到一”的突破。</p>
15	<p><b>证券公司台港澳自然人非现场开户。</b>台港澳自然人根据APP指引填写并提交资料，自行录制单向视频或与公司业务办理人员进行视频见证，系统核查证件真实性，用户申请资料通过审核后即可开立账户。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>改变需要现场真实性核验的情况，开户效率提升5倍。</p>
16	<p><b>台胞“薪速汇”业务模式。</b>台胞无需临柜，免去2次汇兑和跑银行的困扰，直接通过手机银行汇款即可将在大陆的完税薪水汇到台湾，有效满足往来两岸台胞的汇薪需求。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>突破传统台胞线下薪资汇出业务操作模式。</p>
17	<p><b>产业发展“五个一”专业孵化服务模式。</b>厦门火炬高新区打造以“一个专业孵化器+一个公共技术服务平台+一个协同创新院+一个产业园+一个产业投资基金”的“五个一”专业孵化服务模式。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>从孵化单个企业到孵化整个产业，助推细分产业高质量发展。</p>

18	<p><b>集群住所智能化管理。</b>出台管理办法，明确管理机构、集群注册企业和托管单位的权利义务。搭建管理系统，实现集群企业注册全流程无纸化网上办理。产业园管理部门、监管部门和托管单位等加强信息共享，对注册企业协同开展事中事后监管，对失联集群注册企业依法纳入经营异常名录管理。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>提升集群注册场所管理法治化、智能化水平，强化事中事后监管信息化、协同化。</p>
19	<p><b>诉讼与公证协同创新模式。</b>建设“公证云端”信息化监管平台，公证专业法律服务团队参与开展“5+N”类司法辅助事务，实现公证机构对法院司法辅助业务的全程公证留痕。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>将公证前端预防纠纷和法院末端化解纠纷的职能串联起来，提供更多元而专业的纠纷解决途径。</p>
20	<p><b>个体工商户“自报智批”模式。</b>开放“智能审批”平台账号，由平台型企业自助办理入驻平台商户登记，平台自动审批，营业执照可免费邮寄或通过微信或支付宝小程序下载电子版。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>实现个体工商户跨区域、全天候、批量化、线上化注册申报。</p>
21	<p><b>台湾地区海上乘务人员证书互认。</b>持有台湾地区签发的相关证书的台湾籍海上乘务人员，由所属公司提供所持专业培训合格证、海员证等相关证书复印件到海事部门备案，可在特定的航线、船舶上担任相应职务。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>试点台湾海上乘务人员证书经备案即可执业，促进两岸海上交流便利化。</p>
22	<p><b>台胞诚信闪贷。</b>以“政务+金融”数据应用为基础，以政策性优惠贷款风险分担资金池提供的风险补偿为增信手段，依托微信小程序发布，提供贷款申请、对接、发放等一站式特色服务，为台商台胞提供快捷便利融资服务的信贷产品。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>为无法获取金融信用证书的台胞及轻资产经营难以达到“金融信用证书”标准的台资小微企业，解决融资难题。</p>
23	<p><b>“三调三进”涉台解纷新模式。</b>构建以台胞个人调解工作室、涉台纠纷人民调解委员会、台企与企业家联合会人民调解委员会为主体的涉台调解体系。在台胞生活圈、台企聚集区和台湾创业园，建立进社区、进企业、进网格机制，设立涉台法官工作室（联系点），发挥台胞身份认同和情感认同优势，强化法律咨询功能。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>疫情期间将法律服务更大程度下沉台胞聚集社区，为台胞台企提供精准专业、便利快捷的法律服务。</p>

24	<p><b>“全岛通办 一窗办好”公安行政审批服务。</b>“全岛通办”即群众不受户籍地限制，就近到任何一个公安窗口，找任何一个窗口民警，可以办成任何一项公安业务；“一窗办好”即群众不受警种分工限制，就近到一个公安窗口，取一个排队号码，就可以办好所需公安业务。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>打破传统的“分户立灶、专窗服务”模式，提升服务的便捷性和高效性。</p>
25	<p><b>工程建设项目预审“自报自审”。</b>明确审核标准，将工程建设项目综合审批平台受理端账号开放给集团企业，由集团企业预审下属子公司的工程建设项目申报件。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>实现企业工程建设项目预审自助受理、自助审批，提升项目申报质量，节省前期审批时长。</p>
26	<p><b>涉案房产“e拍即得”协同执行机制。</b>法院联合行政审批、市场监管、税务等部门加强协同执行，建设云端平台，把司法查控、信贷预审、税费征缴、不动产登记等环节线上无纸化流转。通过与税务部门“存量房交易价格申报评估系统”平台贯通，短时间内即可获取涉案的拍卖参考价，并根据市场交易动态进行实时更新，缩短执行周期。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>进一步打通不动产处置过程中的难点堵点，节约当事人办理时间和成本。</p>
27	<p><b>台湾地区有关规定查明协同机制。</b>建立台湾地区有关规定查明平台，依托福建法院“涉台司法服务网”向全国、全省法院开展台湾地区有关规定查明工作，为当事人提供流程完备、高效便捷、专业权威的查明服务。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>构建起服务两岸、辐射全国的福建法院台湾地区有关规定查明平台。</p>
28	<p><b>区块链出口信保保单线上融资。</b>通过在跨境区块链平台引入出口信保公司保单、赔转/应转协议等信息，提升企业信用透明度，为银行向外贸企业发放融资提供更加丰富的跨境贸易背景信息和更为便捷的审查核验服务。</p>	<p><b>全国首创。</b> <b>创新点：</b>通过业务流程线上化、凭证电子化，缓解银行贸易背景审查难题。</p>

29	<p><b>海外工程出口信贷保险新模式。</b>运用政策性出口买方信贷保险直接承保贷款协议的还款风险，在项目执行前期即明确业主后续付款来源，带动出口信贷资金。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点:</b>提升海外工程项目可执行性与承包商经营的稳健度，解决海外工程付款资金来源问题。</p>
30	<p><b>出口信用保险保单资金池。</b>运用出口信用保险项下配套融资工具，推动银行对参保的出口企业按年度给予一定额度的资金池融资。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点:</b>解决传统逐票融资工作量太大的痛点，实现外贸企业贸易融资替代流动资金贷款的融资需求。</p>
31	<p><b>税务“智慧云厅”。</b>整合网上办税、移动办税和自助办税等渠道，引进云桌面、云触屏等自助办税设备，形成综合自助办税新体系，实现智能导税、智能导惠、智能辅导屏、自助发行等“非接触式”办税服务。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点:</b>新体系具备高集成功能、高安全性能、高应用效能，提升智慧办税效能和体验感。</p>
32	<p><b>电子EIR网上打单及箱管服务系统。</b>船公司通过系统发放电子放箱指令，拖车登录打印EIR（集装箱设备交接单）和申请后续操作，系统智能分配提箱，在必要时船代箱管通过箱管系统对拖车申请等进行人工处理，堆场获得拖车打印EIR数据并返回进出场信息。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点:</b>打通船公司、堆场、拖车之间的数据壁垒，有效降低堆场的调箱频率，减轻工作量和人力财力投入，减少拖车丢单风险。</p>
33	<p><b>“劳动争议仲裁+邮政+信息化”便民服务模式。</b>将仲裁办案系统与邮政系统对接，借助邮政城乡服务网点资源，设立劳动人事争议仲裁便民服务中心，群众在居住地附近邮政网点可就近便捷办理劳动争议仲裁申请、仲裁文书领取等手续。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点:</b>利用“立案+邮政”平台提供“家门口”仲裁便民服务。</p>

34	<p><b>高频小额金融纠纷“调诉一体”新模式。</b>金融监管部门与法院共同发起设立地方金融纠纷调解中心，由法律、金融等专家组成调解队伍，针对金融新业态背景下的高频小额金融纠纷，采取全流程标准化、专业化、科技化处置方式，实现纠纷源头治理、矛盾诉前化解。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>针对性防控金融风险，节约司法与监管资源。</p>
35	<p><b>铁矿石跨境贸易数字通关与结算。</b>搭建能源跨境区块链平台，链接国际贸易“单一窗口”，实现信用证开立、装运港提单签发流转以及境内外银行审单、结算等全流程都通过区块链进行。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>铁矿石跨境贸易全流程线上通关结算一体化，提高通关结算效率和银行付汇的真实性。</p>
36	<p><b>产学研项目管理改革。</b>以成果产出和转化为绩效考核目的，引导高校院所与当地企业密切合作，对单个产学研项目，按企业转给高校院所的到账经费的50%补助，促进高校、科研院所科技成果转移转化，同时增强高校、科研院所自主权。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>促进高校院所项目与企业技术需求紧密结合，缩减项目具体管理环节。</p>
37	<p><b>税企互动平台直连快办。</b>依托金税三期和实名办税系统，利用大数据分析和个性化信息推送服务技术，实现从税务端到个人微信“点对点”精准推送。通过群服务实现实时互动交流，提供专业咨询辅导。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>解决传统互动渠道不够轻便、消息服务不够精准、沟通不够高效的问题。</p>
38	<p><b>车购税智能申报体系。</b>纳税人办税时仅需在系统输入纳税人个别信息即可自动完成申报；机动车经销商可以使用自己的电子税务局账号为其销售对象代办车购税申报业务；采纳自然人三方协议缴税方式，突破缴税额度限制同时保护纳税人支付安全；与公安机关之间的车辆完税数据实时共享，纳税人到公安机关办理车辆上牌无需提交纸质完税证明信息。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>搭建无纸化、自动化、智能化车购税申报体系，打通购车、缴税、挂牌全环节。</p>

39	<p><b>国际航行船舶人员精准管理。</b>研发船舶梯口管理系统，通过服务对象网上申报、梯口保安辅助核查、后台民警跟踪管理三大环节，实现登轮、搭靠作业“事前报备、事中核验、事后追溯”全流程闭环管理。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>实现远程非接触梯口上轮人员实时监管，使口岸人员管控更加精准、高效、便利。</p>
40	<p><b>市场监管领域许可证遗失声明网上自主免费公告。</b>将食品经营许可证、食品生产加工小作坊核准证书、药品零售企业经营许可证、第三类医疗器械经营许可证、第二类医疗器械经营备案凭证等5类常见许可备案证件纳入网上自主免费公告。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>将区级审批事项整体纳入改革范畴，不留死角，全程零费用。</p>
41	<p><b>资本项目数字化服务试点。</b>将纸质材料电子化，线下服务线上化，实现资本项目外汇业务从入账、结汇到资金使用全流程线上化。银行在业务系统中对业务要素进行智能校验，从源头控制合规风险。银行业务系统通过发票云与税务系统连接，实现发票真伪查询、发票作废核查等功能。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>提升跨境投融资便利化水平的同时，有效降低资本项目业务的合规风险和操作风险。</p>
42	<p><b>进口冷链食品溯源疫情防控一体化智慧监管。</b>设立集中监管仓，制定申报预约、检测消毒、涉疫货物处置等操作规程。推动进口冷链食品物品条码、溯源码、通行码“三码融合”，打通境内外口岸、集中监管仓、市场流通等重点环节信息，实现全链条闭环管理。引入区块链技术，国家部委与地方“单一窗口”数据跨层级共享，确保进口冷链食品溯源和疫情防控同步。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>通过“制度+平台”双轮驱动建设模式，统筹推进疫情防控和溯源工作。</p>
43	<p><b>工程建设项目审批“全流程网办”。</b>优化审批方式，启用工程建设项目管理平台，上线385个工程建设项目审批事项，涉及批文证照类可选择邮递送达或自取，实现从申请受理、审查决定到证件制作的全流程全环节在线办理、无纸化审批、自动化归档。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>深化和扩大相对集中行政许可权改革，工程建设项目审批事项实现“零见面”审批。</p>

44	<p><b>税银互动无感缴费。</b>税务部门与银行共享养老领域涉费数据。群众在银行新办、变更银行账户后，税务自动更新扣缴账户数据、生成应缴费款金额，系统后台经批扣渠道从缴费账户直接划款，与“掌上”“线上”缴费渠道联通形成智能缴费体系。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>拓展涉费数据共享应用领域，降低征管成本，提升税费服务精确性。</p>
45	<p><b>企业配电“云托管”模式。</b>建立智能化电力远程监控平台，采用“线上实时监测+线下设备运维”的方式，依据电力设备运行情况和状态自动实现远程实时告警。依托平台生成综合数据分析、月度用能报告等电力数据及用电优化监测和策略，为用户优化用电用能结构。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>采用“线上实时监测+线下设备运维”的方式，提高企业用电可靠性，降低企业用电成本。</p>
46	<p><b>民营企业刑事合规第三方考察评估机制。</b>在企业合规整改过程中引入第三方监管，检察院对涉案企业开展刑事合规整改检察建议，工商联协调行业主管部门等督促企业开展整改并进行考察评估。检察院对情节较轻且积极开展整改的企业依法慎捕慎诉，并邀请工商联参与公开听证、公开庭审等环节，保障企业合法权益。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>引入第三方监管，提升合规整改精准性。延伸司法保护，根源性预防企业违法犯罪。</p>
47	<p><b>特殊物品“一次评估、分批进口”。</b>由符合要求的企业、科研单位申请，对试点范围特殊物品，经专家评估同意，允许企业在一定期限内根据风险评估报告建议批准数量多次申请特殊物品审批，分批进口。</p>	<p><b>复制拓展。</b> <b>创新点：</b>减少试点企业和科研单位申请特殊物品进口繁杂手续。</p>
48	<p><b>企业送达地址告知承诺机制。</b>企业在办理注册登记业务时一并填报法律文书送达地址（含电子送达地址），提升法律文书送达效率。</p>	<p><b>复制。</b> <b>创新点：</b>丰富和完善全面推行告知承诺制内涵，强化事中事后监管。</p>